



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В  
СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

**ЧЕРНОМОРО-АЗОВСКОЕ  
МОРСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ  
В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ  
(Черноморо-Азовское морское  
управление Росприроднадзора)**

ул. Рыбацкая, д. 1, г. Новороссийск, 353924  
тел./факс: (8617) 79-88-80. E-mail: cmu23@rpn.gov.ru  
23.05.2023 №01-14/2230

Сергеевой Н.С.

natan-81@yandex.ru

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О рассмотрении обращения

Уважаемая Наталья Сергеевна!

Черноморо-Азовским морским управлением Росприроднадзора в рамках имеющихся полномочий рассмотрено Ваше обращение по вопросу ограничения ФГБОУ ВДЦ «Смена» доступа граждан к водному объекту общего пользования (Черное море) и его береговой полосе (вх. № 377-ОГ от 17.05.2023). По результатам рассмотрения сообщаем следующее.

В соответствии с ч. 6 ст. Федерального закона от 03.06.2006 № 74-ФЗ «Водный кодекс Российской Федерации» полоса земли вдоль береговой линии (границы водного объекта) водного объекта общего пользования (береговая полоса) предназначается для общего пользования. Ширина береговой полосы водных объектов общего пользования составляет двадцать метров.

Частью 2 ст. 6 Федерального закона от 03.06.2006 № 74-ФЗ «Водный кодекс Российской Федерации» закреплено право граждан иметь доступ к водным объектам общего пользования и бесплатно использовать их для личных и бытовых нужд, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими федеральными законами.

Изложенное означает, что доступ к водному объекту (части водного объекта) и его береговой полосе может быть ограничен, если такое ограничение предусмотрено иным федеральным законодательством.

В соответствии с Федеральным законом от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» ФГБОУ ВДЦ «Смена» является организацией отдыха детей и их оздоровления.

Федеральным законом от 3 апреля 2023 г. № 96-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в целях создания условий для обособленного использования акватории водных объектов, необходимой для рекреационных целей организациями отдыха детей и их оздоровления, а также для обеспечения возможности использования ими береговых полос водных объектов в условиях, обеспечивающих безопасность детей (текст пояснительной записки законопроекта) внесены изменения в Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Федеральный закон от 25.10.2001 № 136-ФЗ

«Земельный кодекс Российской Федерации» и Федеральный закон от 03.06.2006 № 74-ФЗ «Водный кодекс Российской Федерации».

Согласно ст. 1 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» территория организации отдыха детей и их оздоровления - земельные участки и водные объекты, предоставленные (приобретенные) соответствующей организацией в установленном порядке, в том числе в границах береговой полосы водных объектов.

В силу ст. 12 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в целях повышения качества и безопасности отдыха и оздоровления детей организация отдыха детей и их оздоровления обязана создавать безопасные условия пребывания в ней детей, присмотра и ухода за ними, содержания детей в соответствии с требованиями и нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье детей, включая соблюдение требований обеспечения антитеррористической защищенности, наличие охраны или службы безопасности.

Положением п. 2.2. ст. 12 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» установлено, что организации отдыха детей и их оздоровления устанавливают Правила нахождения на территории организации, которые доводятся до сведения граждан.

Правила нахождения на территории организации отдыха детей и их оздоровления включают в себя:

особенности использования расположенных на территории организации отдыха детей и их оздоровления водного объекта или его части, включая осуществление обособленного водопользования, земельного участка в пределах береговой полосы водного объекта либо примыкающего к территории организации отдыха детей и их оздоровления участка береговой полосы водного объекта, расположенного вне границ территории организации отдыха детей и их оздоровления, а также расположенного вне границ территории организации отдыха детей и их оздоровления водного объекта;

особенности доступа к расположенным на территории организации отдыха детей и их оздоровления водному объекту или его части, земельному участку в пределах береговой полосы водного объекта в случае предоставления соответствующей организации в установленном законом порядке водных объектов и земельных участков в пределах береговой полосы;

правила поведения на территории организации отдыха детей и их оздоровления и на объектах, которые расположены на территории организации отдыха детей и их оздоровления;

иную необходимую для безопасного пребывания детей информацию.

В соответствии с п. 4 ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.05.2017 № 928-р территория ФГБОУ «ВДЦ «Смена» включена в перечень объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации.

В соответствии с п. 21 постановления Правительства Российской Федерации от 25.03.2015 № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)» организационные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) включают в себя ограждение периметра, которое должно исключать проход людей (животных), въезд транспорта и затруднять проникновение правонарушителей на охраняемую территорию, минуя контрольно-пропускные пункты (посты охраны).

По имеющейся информации, ФГБОУ «ВДЦ «Смена» в постоянное бессрочное пользование предоставлен земельный участок с кадастровым номером 23:37:1101003:23, вид разрешенного использования «Для размещения государственного оздоровительно-образовательного учреждения дополнительного образования детей». Ограждение (забор), возводимое ФГБОУ «ВДЦ «Смена» на пляжной территории и в береговой полосе Черного моря в с. Сукко Анапского района, ограничивает доступ иных лиц на территорию организации отдыха детей и их оздоровления, что напрямую установлено требованиями законодательства.

Таким образом, действия ФГБОУ «ВДЦ «Смена» по ограничению допуска граждан на территорию организации отдыха детей и их оздоровления не нарушают требований законодательства в части несоблюдения условия обеспечения свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам, ввиду того, что такое ограничение предусмотрено вышеупомянутым законодательством.

Также сообщаем, что свободный доступ граждан к водному объекту общего пользования – Черному морю и его береговой полосе в указанном районе обеспечен по проезду Казачьему с. Сукко.

В случае несогласия с принятым решением, Вы можете обжаловать его в административном и (или) в судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Руководитель



Е.Е. Золотухин