

В Генеральную прокуратуру
Российской Федерации
ул. Большая Дмитровка, д. 15а, строен. 1,
Москва, Россия, ГСП-3, 125993

от

ОБРАЩЕНИЕ

В течении длительного времени, а именно с 2011 г. по настоящее время чиновниками местной и региональной власти совершаются противоправные действия направленные на захват территории общего пользования – улицы Приморской и общественного пляжа в с. Сукко Анапского района Краснодарского края.

Данные противоправные деяния были осуществлены при следующих обстоятельствах.

ФГБОУ «ВДЦ «Смена» принадлежит на праве постоянного (бессрочного) пользования земельный участок с кадастровым номером 23:37:1101003:23, находящийся в федеральной собственности.

Данный земельный участок был предоставлен на основании постановления главы города-курорта Анапа от 17.03.1998 № 283, в соответствии с которым ФГБОУ «ВДЦ «Смена» выдан государственный акт серии КК-2 № 403000000672 на право постоянного (бессрочного) пользования земель площадью 20,37 га.

По заказу ФГБОУ «ВДЦ «Смена» кадастровым инженером ООО «КубаньЗемКадастр» Черным Д.В. изготовлен межевой план от 25.01.2011 № 2343/1/11-1972 земельного участка с кадастровым номером 23:37:1101003:23. В его границы включена автодорога, совпадающая с сельской улицей Приморская и пляжная территория Черного моря.

На основании заявления ФГБОУ «ВДЦ «Смена» об уточнении границ и площади земельного участка с кадастровым номером 23:37:1101003:23 от 25.01.2011 № 2343/1/11-1972, 21.01.2011, ФГБУ «ФКП Росреестра» по Краснодарскому краю было принято решение № 2343/5/11-19855 об осуществлении государственного кадастрового учета изменений объекта недвижимости. В результате указанного решения изменилась площадь и конфигурация земельного участка, в соответствии с которым, ранее выделенному земельному участку, обозначенному в Государственном акте, серия КК-2 № 403000000672 присоединена территория из земель лесного фонда (ориентировочно 100 метров), а также береговая полоса общего пользования (ориентировочно на 15 м от границы уреза воды в море). Вместе с этим, в состав земельного участка включена автодорога, совпадающая с сельской улицей Приморская.

Данное обстоятельство подтверждается письмом от 08.10.2013 г. № 10-10/11641 ТУ Росимущества в Краснодарском крае и Республике Адыгея к ФГБУ «ФКП Росреестра» по Краснодарскому краю с просьбой восстановить земельный участок с кадастровым номером

23:37:1101003:23, расположенный по адресу: Краснодарский край, г. Анапа, с/о Супсехский, с. Сукко, в границах, установленных в соответствии с государственным актом на право постоянного (бессрочного) пользования землей КК-2 № 403000000672.

В ответе на данное письмо филиал ФГБУ «ФКП Росреестра» по Краснодарскому краю от 08.11.2013 № 16376/01-6 сообщил, что местоположение границ земельного участка может быть изменено правообладателем спорного земельного участка по заявлению, представленного по форме, утвержденной Приказом Минэкономразвития РФ от 30.09.2011 № 529 «Об утверждении форм заявлений о государственном кадастровом учете недвижимого имущества», о государственном учете изменений с приложением межевого плана, подготовленного в соответствии с требованиями к подготовке межевого плана, утвержденными Приказом Минэкономразвития РФ от 24.11.2008 № 412.

В судебном деле № А32-558/2014, рассматриваемом в Арбитражном суде Краснодарского края было установлено, что внесение на основании решения от 21.01.2011 № 2343/5/11-19855 в государственный кадастр недвижимости содержащихся в представленных документах об уточнении границ земельного участка с кадастровым номером 23:37:1101003:23, повлекло за собой кадастровую ошибку.

Таким образом, судом по делу № А32-558/2014 установлено, что земельный участок, принадлежащий на праве постоянного (бессрочного) пользования ФГБОУ «ВДЦ «Смена» неправильно сформирован и отличается от земельного участка, который ранее был предоставлен на основании государственного акта на право постоянного (бессрочного) пользования землей КК-2 № 403000000672.

Вместе с этим, по другим судебным делам, рассматриваемых в Арбитражном суде Краснодарского края (№№ А32-11620/2014, А32-23989/2016, А32-2069/2016, А32-45523/2015, А32-41548/2019) было установлено, что в границу земельного участка с кадастровым номером 23:37:1101003:23 незаконно включена ул. Приморская.

В результате указанных неправомερных действий, с 2013 г. ФГБОУ «ВДЦ «Смена» вела запрет на посещения пляжной территории в с. Сукко, а также проход и проезд по ул. Приморской, мотивируя свои действия тем, что ФГБОУ «ВДЦ «Смена» принадлежит земельный участок с пляжной территорией.

22.06.2013 в с. Сукко, был сход граждан в количестве более 500 человек, которые требовали обеспечить свободный проход по ул. Приморская с. Сукко, а также по береговой полосе Черного моря.

На данном сходе присутствовали представители администрации МО г.-к. Анапа, которые заверили, что пляж в с. Сукко и ул. Приморскую не будут отбирать у граждан.

По итогам схода 682 человека подписали обращение на имя главы администрации МО г.-к. Анапа в котором потребовали обеспечить свободный проход жителям по ул. Приморской к морю и придать статус общественного всему пляжу в пос. Сукко.

В течении 9 лет в различных судах идут судебные тяжбы по поводу свободного прохода по ул. Приморской с. Сукко, а также по спорам, связанным с ее исключением, в том числе по свободному проходу по набережной Черного моря.

Однако при содействии федеральных, региональных и местных властей, а именно: министра просвещения РФ Кравцова С.С., губернатора Краснодарского края, Анапской межрайонной прокуратурой, администрации МО город-курорт Анапа и МТУ Росимущества, ул. Приморскую аннулировали.

Так, 28.09.2021 в адрес администрации МО город-курорт Анапа направлено письмо МТУ Росимущества в Краснодарском крае и Республике Адыгея о сохранении целостности

земельного участка с кадастровым номером 23:37:1101003:23 путем исключения улицы Приморской с. Сукко из генерального плана.

24.11.2021 г. на выездном совещании Рабочей группы по вопросам надлежащего функционирования я ФГБОУ «ВДЦ «Смена» под председательством министра просвещения РФ Кравцова С.С. и главы администрации (губернатора) Краснодарского края Кондратьева В.И. с участием Анапском межрайонной прокуратуры, МТУ Росимущества и администрации МО г.-к. Анапа приняты решения по отмене в досудебном порядке постановления администрации МО г.-к. Анапа от 05.12.2013 № 4932 «О включении в перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения МО г.-к. Анапа» автомобильной дороги общего пользования с идентификационным номером 03-203 819 ОП МГ-077.

На основании данных событий, 30.11.2021 администрация МО г.-к. Анапа приняла постановление № 3171 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город-курорт Анапа от 05.12.2013 г. № 4932 «О включении в перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования город-курорт Анапа».

Настоящим постановлением внесены изменения, в части исключения дороги 03-203 819 ОП МГ-0777 Анапский район, с. Сукко, ул. Приморская.

14.09.2022 г. администрация МО г.-к. Анапа приняла постановление № 2221 «Об аннулировании наименования элемента улично-дорожной сети – улица Приморская, расположенного в селе Сукко городского округа город-курорт Анапа Краснодарского края, в границах земельного участка с кадастровым номером 23:37:1101003:23, в кадастровом квартале 23:37:1101003».

17.05.2023 руководство ФГБУ «ВДЦ «Смена» перекрыла ½ часть морского пляжа в с. Сукко, что вызвало общественное возмущение местных граждан, поскольку территория пляжной зоны в с. Сукко составляет около 600 метров в длину и 25 метров в ширину и исторически использовалась для отдыха местных граждан из расположенных рядом сел Сукко, Варваровка, Супсех.

Суммарная численность населения данных насадных пунктов составляет более 20 000 человек. А в летний период времени, численность увеличивается в 3 раза.

Учитывая эти обстоятельства 17.05.2023 местные граждане в очередной раз организовали сход, на котором присутствовало более 500 человек.

На сходе, среди местных граждан было выражено недоверие местным и региональным властям, которые создали условия, при которых нарушаются права местных граждан. Более того, граждане очень обеспокоены и раздражены действиями властей, в условиях, когда в течении 10 лет граждане пытаются через судебные органы обеспечить беспрепятственный проход по сельской улице к набережной Черного моря и, фактически, добиваются признание своих прав, но действующая власть в лице губернатора Краснодарского края и министра Просвещения РФ, используя свой административный ресурс, исключает/аннулирует ул. Приморскую и преграждает проход гражданам вдоль береговой линии водного объекта общего пользования.

Данные действия местных и региональных властей, создают опасный прецедент безнаказанности и вседозволенности власти, что приводит к подрыву авторитета Президента РФ и власти в целом в обществе.

Исходя из п. 1 ст. 27 Конституции Российской Федерации, каждый, кто законно находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства.

Положение Конституции раскрывается в Законе РФ от 25.06.1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации».

Свобода передвижения, выбор места жительства и места пребывания в соответствии с Законом РФ от 25.06.1993 г. № 5242-1 могут быть ограничены по основаниям, предусмотренным ст. 8: «...в пограничной полосе; в закрытых военных городках; в закрытых административно-территориальных образованиях; в зонах экологического бедствия; на отдельных территориях и в населенных пунктах, где в случае опасности распространения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний и отравлений людей введены особые условия и режимы проживания населения и хозяйственной деятельности; на территориях, где введено чрезвычайное или военное положение». Список ограничений, приведенный в Законе, является исчерпывающим и не подлежит расширительному толкованию.

Поскольку улица Приморская в с. Сукко Анапского района является территорией, предназначенной для пользования неопределенным кругом лиц, в силу чего, аннулирование и исключение улицы, нарушает права и законные интересы неопределённого круга лиц.

Право беспрепятственного публичного пользования земельными участками общего пользования, к которым относятся улицы, автомобильные дороги, проезды, предусмотрено п. 12 ст. 85 ЗК РФ (земельные участки общего пользования, занятые площадями, улицами, проездами, автомобильными дорогами, набережными, скверами, бульварами, водными объектами, пляжами и другими объектами, могут включаться в состав различных территориальных зон и не подлежат приватизации), п. 12 ст. 1 ГрК РФ (территории общего пользования - территории, которыми беспрепятственно пользуется неограниченный круг лиц (в том числе площади, улицы, проезды, набережные, береговые полосы водных объектов общего пользования, скверы, бульвары)), п. 1 ст. 262 ГК РФ (граждане имеют право свободно, без каких-либо разрешений находиться на не закрытых для общего доступа земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и использовать имеющиеся на этих участках природные объекты в пределах, допускаемых законом и иными правовыми актами, а также собственником соответствующего земельного участка).

Полоса земли вдоль береговой линии (границы водного объекта) водного объекта общего пользования (береговая полоса) предназначается для общего пользования. Ширина береговой полосы водных объектов общего пользования составляет двадцать метров (часть 6 статьи 6 Водного кодекса РФ).

Пунктом 8 статьи 27 Земельного кодекса РФ запрещена приватизация земельных участков в пределах береговой полосы, установленной в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации, а также земельных участков, на которых находятся пруды, обводненные карьеры, в границах территорий общего пользования.

Таким образом, формирование и установление границ земельного участка с кадастровым номером 23:37:1101003:23, принадлежащего на праве постоянного (бессрочного) пользования ФГБОУ «ВДЦ «Смена» в пределах ширины береговой полосы является недопустимым и незаконным, поскольку создает препятствия для свободного

прохода к водному объекту и нарушаются права и охраняемые законом интересы неограниченного круга лиц.

Вместе с этим, действия губернатора Краснодарского края и иных государственных служащих органов исполнительной власти, направленные на оказание давления на органы местного самоуправления в части принятия постановления об исключения/аннулирования улицы Приморской является недопустимым и противоречит действующему законодательству РФ.

Учитывая изложенное, просим провести проверку по доводам, изложенным в настоящем обращении и принять меры по защите интересов местного населения в Анапском районе (с. Сукко, с. Варваровка, с. Супсех), в части обеспечения свободного прохода по береговой полосе Черного моря в с. Сукко Анапского района, а также во внесудебном порядке отменить принятые постановления администрации МО г.-к. Анапа по исключению/аннулированию ул. Приморской в с. Сукко.